

Luzern, 09. Januar 2024

Zur Übersicht Reformwirkungen und Entwicklung öffentlicher Haushalte

Ausgangslage

Kanton und Gemeinden haben gemeinsam die Wirkungsberichte AFR18 und Luzerner Finanzgleich sowie die Unterlagen zur Teilrevision FAG erstellt. Seitens Gemeinden wurde gewünscht, eine Übersicht zu den finanziellen Auswirkungen zu schaffen. Von der [WAK](#) gemachte Feststellungen sind nachfolgend noch nicht einbezogen. Das kann insbesondere Einfluss haben auf die Höhe der Entlastung der Gemeinden.

Inhaltliche Eckwerte zur Erstellung der Übersicht

1. Daten: Die Übersicht wurde basierend auf aktuell vorliegenden Zahlen erstellt. Wie jede Hochrechnung sind auch diese Arbeiten mit Vorbehalten behaftet.
2. Verschiedene Ziele und Motive von Übersichten:
 - Beurteilung, wie sich die Haushalte von Kanton und Gemeinden im Vergleich entwickelt haben.
 - Beurteilung, wie einzelne Reformen isoliert betrachtet wirken.
3. Aufzeigen der Aussagekraft unterschiedlicher Analysen:
 - *Vergleich der Gesamthaushalte*: Ermöglicht eine Beurteilung, wie sich die beiden Staatsebenen im Vergleich entwickeln. Diese Art der Übersicht zeigt, ob beide Staatsebenen vom vergangenen Ertragswachstum profitiert haben, respektive, vergleicht, wie sich ihre Nettobelastung über alle Aufgabenbereiche hinweg entwickeln. Wenn nur einzelne Themen gewählt werden, könnte nicht von einer Gesamtsicht gesprochen werden.
 - *Schaffen einer Übersicht zu den verschiedenen laufenden Themen*: Diese Art der Übersicht ist dazu geeignet, Folgen aktuell laufender Revisionen, respektive geplante Massnahmen zu sammeln. Sie eignet sich jedoch nicht dazu politische Massnahmen zum Gesamtgefüge, wie etwa eine Veränderung in der Aufteilung öffentlicher Erträge abzuleiten.

Inhaltliche Ausführungen

1. Vergleich der Gesamthaushalte

Zwischen 2019 und 2022 haben sich die Haushalte von Kanton und Gemeinden beide sehr positiv entwickelt. Während von 2019 auf 2020 der Kanton einen grösseren Sprung machen konnte, war es seit der Umsetzung der AFR18 im Jahr 2020 die Gesamtheit der Gemeinden, die sich noch besser entwickelt hat. Das heisst, obwohl durch die deutlich gestiegenen Steuererträge mehr Mittel zum Kanton geflossen sind, als noch während der AFR18 angenommen, wurde der Kanton im Vergleich zur Gesamtheit der Gemeinden nicht bevorteilt.

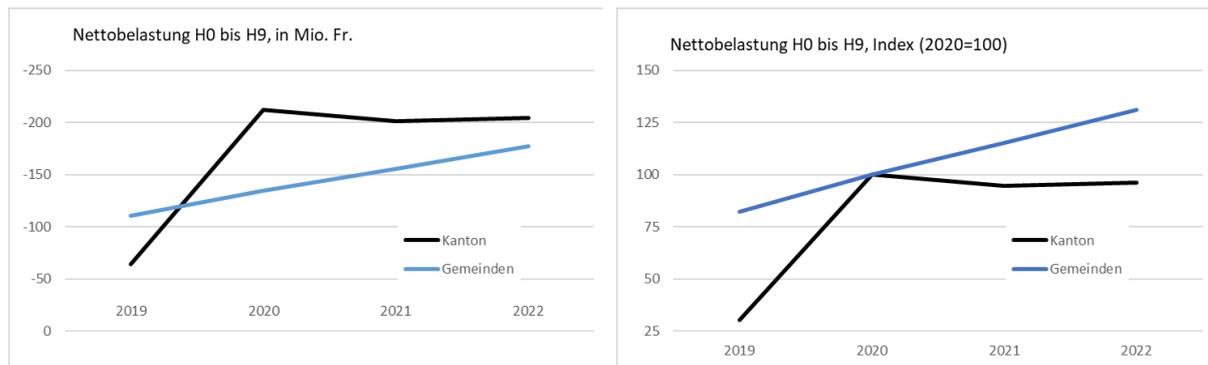


Abb. 1: Entwicklung Jahresabschlüsse Kanton und Gemeinden (2019–2022)

2. Vergleich der verschiedenen Reformeffekte

Kanton

Art	Belastung (-), Entlastung (+)
Steuergesetzrevision 2025 (beide Schritte)	-80,9 Millionen Franken / Jahr Davon Patentbox: -10 Mio. Fr.
OECD-Mehrerträge	+ 23,5 Millionen Franken (55 Mio. Fr. abzüglich Gemeindeanteil und nichtfiskalische Massnahmen)
Luzerner Finanzausgleich (2028 im Vergleich zu 2022)	- 58,1 Millionen Franken / Jahr
Ausgleich Wasserbau	- 3,8 Mio. Fr.

Die vorgelegte Teilrevision des Finanzausgleichsgesetzes führt dazu, dass der Kanton gegenüber heute zwar Mehrausgaben hat, diese aber weniger hoch ausfallen, als ohne Reform (Entlastung im Vergleich zu Situation ohne Reform: rund 40 Mio. Fr.). Weiter wird mit Mehreinnahmen aus dem Bereich Juristische Personen sowie Mindereinnahmen aus dem Nationalen Finanzausgleich gerechnet.

Gemeinden

Art	Belastung (-), Entlastung (+)
Steuergesetzrevision 2025 (beide Schritte)	- 98,7 Millionen Franken / Jahr Davon Patentbox: -13 Mio. Fr.
OECD-Mehrerträge	+ 23,5 Millionen Franken (55 Mio. Fr. abzüglich Kantonsanteil und nichtfiskalische Massnahmen)
Luzerner Finanzausgleich (2028 im Vergleich zu 2022)	+ 58,1 Millionen Franken / Jahr
Ausgleich Wasserbau	+ 3,8 Mio. Fr.

Die Übersicht der verschiedenen anstehenden Revisionen und Massnahmen pro Gemeinde findet sich nachfolgend in Tabelle 1. Wichtig: die finanziellen Auswirkungen im Bereich Patentbox lassen sich nicht auf einzelne Gemeinden aufteilen. Die Summe der finanziellen Belastungen weicht daher ab. Für die Städte Kriens und Luzern ist eine sehr positive Ertragsentwicklung zu erwarten. Diese Entlastung wird in der nachfolgenden Tabelle nicht dargestellt.

Gemeinde	Ausgangslage				StG Revision 2025		Massnahme aus WB AFR18	Teilrevision FAG		Total
	Positive Werte = Entlastung	Fiskalertrag 2019 (vor AFR18)	Fiskalertrag 2022	Saldo ER 2022	Finanzausgleich 2022	Ausfälle beide Schritte (exkl. Patentbox)	Beteiligung an OECD-Mittel	Wasserbau	FA 2028 (netto)	
Total	1'461'407'636	1'567'847'883*	177'200'071	109'672'537	-85'344'000	23'500'000	3'779'984	167'805'490	58'132'953	68'937
		* Wachstum Fiskalertrag 2020-2022 3.34 % p.a.					0			
Adligenswil	23'598'548	21'533'396	1'302'140	-824'978	-812'000	248'398	13'150	96'278	921'256	370'804
Aesch	4'918'977	5'227'621	769'414	-167'157	-191'000	56'885	22'960	-100'179	66'978	-44'177
Alberswil	1'707'669	2'034'257	259'587	469'542	-134'000	40'199	19'246	488'175	18'633	-55'922
Altbüron	3'455'660	3'467'102	-156'872	526'858	-202'000	59'540	8'414	1'111'159	584'301	450'255
Altishofen	6'187'647	6'587'474	1'058'424	633'172	-275'000	83'052	23'077	883'239	250'067	81'196
Ballwil	6'635'401	6'634'285	-262'142	169'833	-346'000	104'289	17'097	920'743	750'910	526'296
Beromünster	18'230'007	18'655'290	774'874	4'994'298	-1'067'000	325'383	39'514	5'943'156	948'858	246'755
Buchrain	22'459'630	20'321'186	-722'148	374'762	-990'000	295'803	72'108	4'519'836	4'145'074	3'522'985
Büron	8'025'806	7'783'719	363'005	1'105'188	-461'000	135'766	33'298	2'440'449	1'335'261	1'043'325
Buttisholz	9'747'662	9'984'683	682'733	1'792'558	-651'000	189'238	34'730	2'316'272	523'714	96'682
Dagmersellen	18'171'112	18'561'703	1'962'534	47'312	-1'076'000	305'663	47'495	2'608'253	2'560'941	1'838'099
Dierikon	4'873'555	6'263'779	645'307	-329'521	-556'000	133'111	19'327	151'352	480'873	77'311
Doppleschwand	1'684'611	2'032'253	82'370	1'290'950	-129'000	45'508	24'285	1'536'081	245'131	185'924
Ebikon	42'601'881	44'304'936	-514'585	178'783	-2'235'000	661'005	54'581	7'683'903	7'505'120	5'985'706
Egolzwil	5'507'580	6'225'725	924'175	-103'058	-278'000	81'535	10'383	103'959	207'017	20'935
Eich	6'435'824	6'547'658	917'461	-623'708	-266'000	69'021	4'610	-695'138	-71'430	-263'799
Emmen	91'934'161	95'911'611	10'816'617	21'028'162	-6'115'000	1'785'055	286'111	31'237'649	10'209'487	6'165'653
Entlebuch	8'055'697	8'204'725	1'337'384	4'485'795	-647'000	197'960	79'034	6'069'501	1'583'706	1'213'700
Ermensee	3'038'773	3'233'966	634'863	477'301	-158'000	49'300	5'664	745'191	267'890	164'854
Eschenbach	10'023'712	10'046'145	349'485	-677'512	-523'000	146'764	17'227	-247'506	430'006	70'997
Escholzmatt-Marbach	9'634'405	10'007'559	1'902'918	8'806'174	-936'000	283'288	145'736	9'755'663	949'489	442'513
Ettiswil	6'757'883	7'655'431	1'340'024	2'661'409	-468'000	146'005	14'846	3'414'191	752'782	445'633
Fischbach	1'762'465	1'942'124	569'745	1'124'422	-117'000	39'440	3'402	1'318'573	194'151	119'993
Flühli	4'552'531	4'960'145	170'905	3'290'862	-415'000	124'389	158'080	4'213'388	922'526	789'995
Geuensee	8'916'286	9'096'190	1'240'788	1'769'582	-533'000	160'795	21'831	2'842'272	1'072'690	722'316
Gisikon	5'136'307	5'398'256	429'148	-284'765	-238'000	65'608	14'273	-200'452	84'313	-73'806
Greppen	4'342'745	4'740'618	182'509	-47'036	-143'000	43'612	3'805	-100'801	-53'765	-149'348
Grossdietwil	2'339'673	2'685'994	80'847	943'092	-170'000	52'714	4'163	1'288'955	345'863	232'740

Gemeinde	Ausgangslage				StG Revision 2025		Massnahme aus WB AFR18	Teilrevision FAG		Total
	Positive Werte = Entlastung	Fiskalertrag 2019 (vor AFR18)	Fiskalertrag 2022	Saldo ER 2022	Finanzausgleich 2022	Ausfälle beide Schritte (exkl. Patentbox)	Beteiligung an OECD-Mittel	Wasserbau	FA 2028 (netto)	
Grosswangen	8'806'135	8'947'534	1'723'751	2'268'632	-527'000	161'933	18'606	2'985'248	716'616	370'155
Hasle	3'773'452	4'060'055	270'567	3'005'204	-378'000	119'459	59'452	3'788'451	783'247	584'158
Hergiswil	3'668'906	3'791'594	1'070'796	3'798'315	-350'000	113'770	15'624	5'013'545	1'215'230	994'624
Hildisrieden	8'016'888	8'365'080	848'522	-336'709	-381'000	104'669	5'729	-243'058	93'651	-176'951
Hitzkirch	18'922'896	18'297'278	898'291	1'727'626	-1'009'000	292'389	31'582	2'799'122	1'071'496	386'467
Hochdorf	28'362'389	29'428'190	6'472'303	4'695'285	-1'824'000	532'824	36'543	9'043'789	4'348'504	3'093'871
Hohenrain	7'142'874	7'831'190	991'906	1'584'357	-409'000	127'802	12'620	2'237'645	653'288	384'710
Honau	1'430'634	1'733'368	219'424	-73'234	-84'000	23'133	10'285	-14'028	59'206	8'624
Horw	80'534'040	80'766'059	17'328'142	-6'295'971	-2'218'000	602'982	113'894	-5'986'142	309'829	-1'191'295
Inwil	8'317'132	9'143'765	575'334	113'097	-490'000	138'041	30'537	984'455	871'358	549'936
Knutwil	8'183'149	9'781'212	2'264'458	327'225	-458'000	135'007	23'371	261'078	-66'147	-365'769
Kriens	85'259'951	102'061'038	1'100'974	3'555'234	-4'667'000	1'381'550	168'868	-5'460'915	-9'016'149	-12'132'731
Luthern	2'355'544	2'659'122	822'934	3'327'164	-251'000	83'432	19'222	3'996'184	669'020	520'674
Luzern	375'752'632	415'341'672	54'004'823	-4'512	-22'429'000	5'534'543	329'334	-19'658'880	-19'654'368	-36'219'491
Malters	20'675'149	21'674'144	357'972	3'823'208	-1'223'000	373'546	255'093	6'750'297	2'927'089	2'332'728
Mauensee	6'498'050	5'926'994	386'343	-326'992	-224'000	67'124	6'164	-36'251	290'741	140'029
Meggen	43'492'024	49'815'001	12'492'152	-8'367'263	-1'264'000	301'491	14'151	-9'100'092	-732'829	-1'681'187
Meierskappel	6'109'763	6'285'459	748'847	7'624	-207'000	65'987	11'003	452'528	444'904	314'894
Menznau	8'166'298	8'351'264	574'724	2'611'094	-595'000	174'827	35'883	3'837'928	1'226'834	842'544
Nebikon	8'158'016	7'877'656	441'762	433'540	-481'000	135'766	26'755	2'186'482	1'752'942	1'434'463
Neuenkirch	20'356'643	20'866'020	1'875'050	3'349'643	-1'200'000	356'480	30'159	5'385'372	2'035'729	1'222'368
Nottwil	11'727'057	12'360'569	1'158'671	998'393	-550'000	171'414	15'213	2'495'410	1'497'017	1'133'644
Oberkirch	15'330'070	15'552'222	-275'276	-636'750	-686'000	197'202	20'119	-51'266	585'484	116'805
Pfaffnau	7'563'027	7'567'350	-451'755	1'031'539	-453'000	134'249	9'346	2'333'194	1'301'655	992'250
Rain	8'557'066	9'430'612	1'475'147	480'308	-447'000	131'594	6'955	1'264'399	784'091	475'640
Reiden	22'224'525	23'786'372	1'843'502	3'520'281	-1'552'000	447'875	109'200	6'202'390	2'682'109	1'687'184
Rickenbach	9'735'024	9'570'401	966'824	2'404'842	-623'000	177'102	12'715	3'466'981	1'062'139	628'956
Roggliwil	1'850'685	2'170'678	554'900	695'368	-145'000	43'233	2'594	983'713	288'345	189'172
Römerswil	5'120'833	5'112'105	669'636	1'507'590	-328'000	102'393	11'536	2'312'260	804'670	590'599
Romoos	1'059'292	1'028'981	1'014'855	2'073'261	-109'000	38'682	34'778	2'623'723	550'462	514'922
Root	16'905'078	26'966'933	7'328'496	-156'340	-3'180'000	686'035	121'377	-1'241'938	-1'085'598	-3'458'186

Gemeinde	Ausgangslage				StG Revision 2025		Massnahme aus WB AFR18	Teilrevision FAG		Total
	Positive Werte = Entlastung	Fiskalertrag 2019 (vor AFR18)	Fiskalertrag 2022	Saldo ER 2022	Finanzausgleich 2022	Ausfälle beide Schritte (exkl. Patentbox)	Beteiligung an OECD-Mittel	Wasserbau	FA 2028 (netto)	
Rothenburg	25'188'620	25'378'786	995'677	-952'771	-1'526'000	414'124	16'658	-292'465	660'306	-434'912
Ruswil	20'093'816	21'983'912	3'544'590	3'918'520	-1'332'000	403'126	82'586	7'263'990	3'345'470	2'499'182
Schenkön	10'990'057	10'513'322	1'004'833	-1'457'381	-424'000	110'000	15'774	-1'597'281	-139'900	-438'126
Schlierbach	2'397'968	2'456'881	490'698	750'555	-123'000	38'000	2'579	1'076'482	325'927	243'506
Schongau	3'329'880	3'366'023	112'516	569'273	-183'000	57'000	4'484	1'082'710	513'437	391'921
Schötz	12'921'756	13'007'752	889'999	3'996'491	-902'000	272'000	112'872	6'261'796	2'265'305	1'748'177
Schüpfheim	10'413'250	10'671'520	506'710	5'369'477	-872'000	266'000	57'110	7'783'060	2'413'583	1'864'693
Schwarzenberg	4'932'456	5'138'620	609'161	1'613'207	-301'000	93'000	45'081	2'410'245	797'038	634'119
Sempach	17'298'755	17'316'406	1'752'026	-277'853	-977'000	257'000	16'543	178'436	456'289	-247'168
Sursee	38'356'934	43'561'501	1'927'077	-1'206'587	-2'571'000	655'000	60'239	-284'708	921'879	-933'882
Triengen	13'511'360	13'065'729	-393'150	1'583'580	-945'000	262'430	73'788	3'704'795	2'121'215	1'512'433
Udligenswil	9'424'626	10'171'723	2'196'062	-409'600	-356'000	105'048	6'888	-209'511	200'089	-43'975
Ufhusen	2'025'802	2'335'070	626'287	1'435'660	-201'000	61'436	10'073	1'795'606	359'946	230'455
Vitznau	7'044'064	9'336'119	2'273'912	-813'106	-541'000	122'493	154'353	-957'316	-144'210	-408'364
Wauwil	6'746'422	7'868'863	887'179	914'779	-431'000	124'010	4'639	1'833'355	918'576	616'225
Weggis	27'239'459	26'406'370	7'597'254	-2'745'976	-743'000	189'238	23'723	-2'704'503	41'473	-488'566
Werthenstein	5'622'115	6'798'780	617'661	1'885'941	-500'000	146'764	96'035	2'535'475	649'534	392'333
Wikon	5'217'886	5'376'590	237'368	571'100	-327'000	97'463	12'287	1'000'051	428'951	211'701
Willisau	24'877'346	26'896'981	2'807'650	6'208'392	-1'892'000	553'303	101'255	9'685'596	3'477'204	2'239'762
Wolhusen	13'090'395	13'544'831	1'003'986	3'301'971	-881'000	262'809	47'678	5'308'612	2'006'641	1'436'128
Zell	5'893'242	6'054'360	616'991	1'163'486	-443'000	124'768	38'181	1'975'279	811'793	531'742