

Luzern, 24. Juni 2024

ANTWORT AUF ANFRAGE**A 200**

Nummer: A 200
Protokoll-Nr.: 725
Eröffnet: 06.05.2024 / Staatskanzlei

Anfrage Howald Simon und Mit. über die Bemühungen des Kantons Luzern im Bereich der nachhaltigen Entwicklung (Agenda 2030)

Bei der Präsentation der Botschaft B1 vom 4. Juli 2023 (Kantonsstrategie ab 2023 und Legislaturprogramm 2023–2027) hat unser Rat ausgeführt, dass er bei der Darlegung der politischen Ziele und Tätigkeiten an das Kantonsratsgesetz gebunden ist. Daraus ergibt sich die Ordnung der politischen Schwerpunkte, Ziele und Massnahmen nach Hauptaufgaben und Aufgabenbereichen. Einer anderen Darstellungslogik folgt die Agenda 2030 mit 17 Hauptzielen und 169 Unterzielen für eine nachhaltige Entwicklung. Noch einmal eine andere Methodik liegt dem Cercle Indicateurs zugrunde. Der Indikatorenkreis ist ein nationales Netzwerk zur Messung der nachhaltigen Entwicklung in den Kantonen und Städten. Rund dreissig Indikatoren zu zehn Themen der nachhaltigen Entwicklung werden verwendet, um die Veränderungen im Laufe der Zeit auf dem Gebiet des Kantons zu beobachten (Monitoring) und Vergleiche zwischen Kantonen oder Städten zu ermöglichen (Benchmarking).

Es gibt zwischen diesen Instrumenten inhaltliche Bezüge, aber keine lineare Durchgängigkeit. Eine Vermischung der Instrumente wäre methodisch nicht korrekt, inhaltlich schwer nachvollziehbar und als Grundlage für die politische Steuerung nicht geeignet. Unser Rat spricht sich deshalb dafür aus, jedes Instrument gemäss seinen jeweiligen Stärken zum Wohl unseres Kantons zu nutzen: die Agenda 2030 als übergeordnetes Referenzsystem, dessen Ziele massgeblich in die kantonale Planung einfließen; Legislaturprogramm, Aufgaben- und Finanzplan (AFP) für die Planung der kantonalen Leistungen und Finanzen; den Jahresbericht für das entsprechende Reporting; sowie den Cercle Indicateurs für das Monitoring von Nachhaltigkeitsindikatoren, den Vergleich mit anderen Kantonen und den Bezug auf die Agenda 2030. Der Jahresbericht 2024 wird erstmals auf dieses Ensemble abgestimmt sein und sollte deshalb für die ganzheitliche Beurteilung der nachhaltigen Steuerung noch abgewartet werden.

Sofern Ihr Rat einen eigenen, auf die Agenda 2030 bezogenen Nachhaltigkeitsbericht fordert, müsste dafür ein zusätzliches Instrument unter Einbezug aller Departemente aufgebaut werden – was zusätzliche finanzielle und vor allem personelle Ressourcen erfordern würde. Einen Mehrwert für die politische Steuerung sieht unser Rat in einem zusätzlichen und von den übrigen Instrumenten losgelösten Nachhaltigkeitsbericht nicht.

Zu Frage 1: In welchen Bereichen der nachhaltigen Entwicklung besteht im Kanton Luzern aus Sicht des Regierungsrates der grösste *Handlungsbedarf*?

Die strategischen Schwerpunkte und den entsprechenden Handlungsbedarf hat unser Rat in der Kantonsratsstrategie dargelegt und erläutert: einen grossen Handlungsbedarf sehen wir beim Schutz des Klimas und bei der Ergreifung von Massnahmen zur Anpassung an den Klimawandel im Kanton Luzern (Kapitel 1.2 «Ökologisierung»). Im Legislaturprogramm 2023–2027 sind die daraus abgeleiteten Legislaturziele aufgeführt (siehe insbes. Hauptaufgabe H7, Umwelt und Naturgefahren).

Zu Frage 2: Welche kurz-, mittel- und langfristigen *Schwerpunkte* setzt die Regierung im Rahmen der Agenda 2030? Gibt es SDGs (Sustainable Development Goals), die dabei nicht berücksichtigt werden?

Die politischen Schwerpunkte des Regierungsrates sind im Legislaturprogramm 2023–2027 pro Hauptaufgabe beschrieben, der Bezug zur Agenda 2030 ist für jede einzelne Hauptaufgabe ausgewiesen. Dieser Bezug soll im nächsten Legislaturprogramm (2027–2031) näher ausgeführt werden. Im aktuellen Legislaturprogramm sind alle SDGs berücksichtigt. Die einzige Ausnahme ist SDG Nr. 17 («Partnerschaften zur Erreichung der Ziele»), weil die internationale Zusammenarbeit im Rahmen der UN-Agenda in der Zuständigkeit des Bundes liegt.

Zu Frage 3: Welches sind die *konkreten Ziele und Massnahmen* dieser Schwerpunkte, und wie werden sie verwaltungsintern umgesetzt?

Die Massnahmen pro Legislaturziel werden im Aufgaben- und Finanzplan (AFP) 2024–2027 in Kapitel III «Aufgabenbereiche je Hauptaufgabe» aufgeführt. Zu jedem Aufgabenbereich finden sich auch Angaben über die verwaltungsinterne Umsetzung der Massnahmen – insbesondere eine Lage-, Chancen- und Risikobeurteilung, die sich daraus ergebenden Schlussfolgerungen der Verwaltung, die Zielschwerpunkte und Indikatoren. Wie oben dargelegt, lässt sich anhand des Legislaturprogramms jeweils auch der Bezug zur Agenda 2030 herstellen.

Zu Frage 4: Welche kantonalen Verwaltungseinheiten sind für welche Nachhaltigkeitsziele (SDGs) *zuständig* (Übersicht)? Wie gestaltet sich der Austausch unter diesen Einheiten?

Wie wir mit der Antwort zum Postulat [P 1037](#) Zurbriggen Roger und Mit. über die Berücksichtigung der Ziele der Agenda 2030 bei der Erarbeitung der Kantonsstrategie ab 2023 und des Legislaturprogramms 2023–2027 des Regierungsrates dargelegt haben, sieht die Zuordnung der SDGs zu den kantonalen Verwaltungseinheiten bzw. Aufgabenbereichen wie folgt aus:

	Ziel Agenda 2030	Hauptaufgabe	Aufgabenbereich
1	Keine Armut <i>Armut in allen ihren Formen und überall beenden</i>	H5 Soziale Sicherheit	5040 Soziales und Gesellschaft 5041 Sozialversicherungen 5060 Asyl- und Flüchtlingswesen
2	Kein Hunger <i>Den Hunger beenden, Ernährungssicherheit und eine bessere Ernährung</i>	H5 Soziale Sicherheit H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	5041 Sozialversicherungen 2020 Landwirtschaft und Wald

	<i>erreichen und eine nachhaltige Landwirtschaft fördern</i>		
3	Gesundheit und Wohlergehen <i>Ein gesundes Leben für alle Menschen jeden Alters gewährleisten und ihr Wohlergehen fördern</i>	H3 Kultur, Sport und Freizeit, Kirche H4 Gesundheit H5 Soziale Sicherheit H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2502 Kultur und Kirche 5021 Sport 5020 Gesundheit 5040 Soziales und Gesellschaft 2040 Umwelt und Energie 2020 Landwirtschaft und Wald
4	Hochwertige Bildung <i>Inklusive, gleichberechtigte und hochwertige Bildung gewährleisten und Möglichkeiten lebenslangen Lernens für alle fördern</i>	H2 Bildung	3200 Volksschulbildung 3300 Gymnasiale Bildung 3400 Berufs- und Weiterbildung 3500 Hochschulbildung
5	Geschlechtergleichstellung <i>Geschlechtergleichstellung erreichen und alle Frauen und Mädchen zur Selbstbestimmung befähigen</i>	H0 Allgemeine Verwaltung H2 Bildung H5 Soziale Sicherheit	3110 Stabsleistungen BKD 4020 Stabsleistungen FD 5010 Stabsleistungen GSD 4040 Dienstleistungen Personal 3200 Volksschulbildung 3300 Gymnasiale Bildung 3400 Berufs- und Weiterbildung 3500 Hochschulbildung 5040 Soziales und Gesellschaft
6	Sauberes Wasser und Sanitäreinrichtungen <i>Verfügbarkeit und nachhaltige Bewirtschaftung von Wasser und Sanitärversorgung für alle gewährleisten</i>	H4 Gesundheit H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	5070 Lebensmittelkontrolle 2040 Umwelt und Energie 2032 Raum und Wirtschaft
7	Bezahlbare und saubere Energie <i>Zugang zu bezahlbarer, verlässlicher, nachhaltiger und moderner Energie für alle sichern</i>	H0 Allgemeine Verwaltung H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2010 Stabsleistungen BUWD 2040 Umwelt und Energie 2032 Raum und Wirtschaft
8	Menschenwürdige Arbeit und Wirtschaftswachstum <i>Dauerhaftes, breitenwirksames und nachhaltiges Wirtschaftswachstum, produktive Vollbeschäftigung und menschenwürdige Arbeit für alle fördern</i>	H5 Soziale Sicherheit H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	5040 Soziales und Gesellschaft 2040 Umwelt und Energie 2032 Raum und Wirtschaft
9	Industrie, Innovation und Infrastruktur <i>Eine widerstandsfähige Infrastruktur aufbauen, breitenwirksame und nachhaltige Industrialisierung fördern und Innovationen unterstützen</i>	H0 Allgemeine Verwaltung H2 Bildung H6 Verkehr H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2010 Stabsleistungen BUWD 4071 Immobilien 3400 Berufs- und Weiterbildung 3500 Hochschulbildung 2050 Strassen 2052 Öffentlicher Verkehr 2054 Zentras 2032 Raum und Wirtschaft
10	Weniger Ungleichheiten <i>Ungleichheit innerhalb von und zwischen Staaten verringern</i>	H1 Öffentl. Ordnung und Sicherheit H5 Soziale Sicherheit H9 Finanzen und Steuern	6650 Migrationswesen 5040 Soziales und Gesellschaft 5041 Sozialversicherungen 4061 Steuern
11	Nachhaltige Städte und Gemeinden <i>Städte und Siedlungen inklusiv, sicher, widerstandsfähig und nachhaltig machen</i>	H0 Allgemeine Verwaltung H3 Kultur, Sport und Freizeit, Kirche H6 Verkehr H7 Umwelt und Naturgefahren	4020 Stabsleistungen FD 4021 Finanzausgleich 2502 Kultur und Kirche 2052 Öffentlicher Verkehr 2040 Umwelt und Energie 2053 Naturgefahren

		H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2020 Landwirtschaft und Wald 2032 Raum und Wirtschaft
12	Nachhaltige/r Konsum und Produktion <i>Für nachhaltige Konsum- und Produktionsmuster sorgen</i>	H0 Allgemeine Verwaltung H2 Bildung H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2010 Stabsleistungen BUWD 4020 Stabsleistungen FD 3200 Volksschulbildung 3400 Berufs- und Weiterbildung 3300 Gymnasiale Bildung 2040 Umwelt und Energie 2020 Landwirtschaft und Wald 2032 Raum und Wirtschaft
13	Massnahmen zum Klimaschutz <i>Umgehend Massnahmen zur Bekämpfung des Klimawandels und seiner Auswirkungen ergreifen</i>	H0 Allgemeine Verwaltung H2 Bildung H6 Verkehr H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2010 Stabsleistungen BUWD 4020 Stabsleistungen FD 4071 Immobilien 3200 Volksschulbildung 3300 Gymnasiale Bildung 3400 Berufs- und Weiterbildung 3500 Hochschulbildung 2050 Strassen 2052 Öffentlicher Verkehr 2040 Umwelt und Energie 2053 Naturgefahren 2020 Landwirtschaft und Wald 2032 Raum und Wirtschaft
14	Leben unter Wasser <i>Ozeane, Meere und Meeresressourcen im Sinne nachhaltiger Entwicklung erhalten und nachhaltig nutzen</i>	H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2040 Umwelt und Energie 2020 Landwirtschaft und Wald
15	Leben an Land <i>Landökosysteme schützen, wiederherstellen und ihre nachhaltige Nutzung fördern</i>	H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2040 Umwelt und Energie 2020 Landwirtschaft und Wald
16	Frieden, Gerechtigkeit und starke Institutionen <i>Friedliche und inklusive Gesellschaften für eine nachhaltige Entwicklung fördern</i>	H0 Allgemeine Verwaltung H1 Öffentl. Ordnung u. Sicherheit H5 Soziale Sicherheit H9 Finanzen und Steuern	2010 Stabsleistungen BUWD 3100 Stabsleistungen BKD 4020 Stabsleistungen FD 5010 Stabsleistungen GSD 6610 Stabsleistungen JSD 6620 Polizeiliche Leistungen 6630 Militär, Z'schutz, Justizvollzug 6650 Migrationswesen 6670 Handelsregisterführung 6690 Strafverfolgung 7010 Gerichtswesen 5040 Soziales und Gesellschaft 4031 Finanzen 4061 Steuern
17	Partnerschaften zur Erreichung der Ziele <i>Umsetzungsmittel stärken und die Globale Partnerschaft für nachhaltige Entwicklung mit neuem Leben erfüllen</i>	H0 Allgemeine Verwaltung	

Der direkte Austausch zwischen unterschiedlichen Verwaltungseinheiten findet massnahmen- und projektbezogen statt – teilweise in standardisierten überdepartementalen Gremien wie den Koordinationsgremien Klimaschutz und Energie sowie Klimaanpassung unter der Federführung des BUWD oder der Koordinationsgruppe Planungsbericht Gleichstellung unter der Federführung des GSD.

Zu Frage 5: Welches sind die *vorhandenen Referenzgrössen und Wirkungsindikatoren*, um die Anstrengungen des Kantons Luzern im Bereich einer nachhaltigen Entwicklung (im Sinne der Agenda 2030) zu messen? Welche dieser Referenzgrössen und Wirkungsindikatoren werden durch die Lustat Statistik Luzern erhoben? Was sind weitere genutzte Datenquellen?

Unser Rat misst die Umsetzung seiner Politik in verschiedenen Systemen. Im Jahresbericht weist er jeweils aus, wie sich die im Aufgaben- und Finanzplan dargelegten Massnahmen, Projekte, Indikatoren und Messgrössen entwickelt haben. Die Informationen speisen sich aus unterschiedlichen Datenquellen.

Im Cercle Indicateurs misst der Kanton Luzern in zehn Themenbereichen 32 Indikatoren für eine nachhaltige Entwicklung. Ein Grossteil der Daten stammt aus der öffentlichen Statistik des Bundesamtes für Statistik, der Rest wird vom Kanton Luzern selber erhoben. Die Daten können geordnet nach den SDGs der Agenda 2030 angezeigt werden. Der Cercle Indicateurs basiert auf interkantonal standardisierten Daten. Er vermag also nicht die Wirkung einzelner Nachhaltigkeitsmassnahmen im Kanton Luzern zu zeigen.

Neben diesen systematischen Übersichten werden weitere Daten und Indikatoren im Bereich einer nachhaltigen Entwicklung regelmässig erhoben und auf den kantonalen Webseiten sowie durch Lustat themenspezifisch publiziert (z. B. Monitoring Klima und Energie, Monitoring-/Controllingbericht zum kantonalen Richtplan, Lustat Jahrbuch, Bildungs- und Sozialindikatoren Lustat, jährliche Abfallstatistik und weitere).

Zu Frage 6: Wie will der Regierungsrat den Kantonsrat und die Bevölkerung des Kantons Luzern über die Ziele und den aktuellen Stand der nachhaltigen Entwicklung *transparent informieren* (Zielerreichung)? Was sind die Vor- und Nachteile der möglichen Formen?

Der Regierungsrat informiert die Öffentlichkeit mit Hilfe eines integrierten Kommunikationsmanagements über seine Ziele und Tätigkeiten. Kommunikationsmassnahmen werden in den zugrundeliegenden Projekten und Prozessen mitgeplant und ausgeführt. In diesem Rahmen wurde beispielsweise im Jahr 2023 in 37 Mitteilungen des Regierungsrates auf die übergeordneten Ziele im Bereich der Klimapolitik referenziert. Die Kommunikationsinhalte erstreckten sich in diesem Fall vom Massnahmen- und Umsetzungsplan Klima und Energie über die Richtplanrevision Windenergie und weitere Themen bis hin zur Mobilitätsreform. Je nach Inhalt und Adressatinnen der Kommunikation kamen verschiedene Kanäle und Formen zum Einsatz – Mailings, Websites, Plakate, Roadshows, Social Media hier, Communiqués, Fact Sheets, Blogs, Videos usw. dort. Im Zentrum stand bzw. steht dabei die Bekanntmachung der von Ihrem und unserem Rat beschlossenen Ziele und Massnahmen. Die Öffentlichkeit soll auch in Zukunft im Rahmen des integrierten Kommunikationsmanagements über politische Ziele und Massnahmen im Bereich der nachhaltigen Entwicklung informiert werden.

Umfassende Informationen zur nachhaltigen Entwicklung im Kanton Luzern finden sich schliesslich auf der eigens dafür errichteten kantonalen Webseite <https://www.lu.ch/verwaltung/BUWD/Themen/Nachhaltigkeit>. Dieser Link wird in passenden Kontexten verbreitet.