

Luzern, 6. Juni 2023

STELLUNGNAHME ZU POSTULAT**P 1037**

Nummer: P 1037
Eröffnet: 29.11.2022 / Staatskanzlei
Antrag Regierungsrat: 06.06.2023 / Erheblicherklärung
Protokoll-Nr.: 625

Postulat Zurbriggen Roger und Mit. über die Berücksichtigung der Ziele der Agenda 2030 bei der Erarbeitung der Kantonsstrategie ab 2023 und des Legislaturprogramms 2023–2027 des Regierungsrates

Die Unterzeichnenden fordern den Regierungsrat auf, die Ziele der Agenda 2030 in der Kantonsstrategie und im Legislaturprogramm zu berücksichtigen, respektive darauf Bezug zu nehmen.

Die Agenda 2030 für eine nachhaltige Entwicklung wurde 2015 von den Mitgliedstaaten der Vereinten Nationen unterzeichnet. Sie umfasst 17 Ziele und 169 Unterziele zur Sicherstellung des menschlichen Wohlergehens, zum Schutz der Umwelt und zur Förderung einer fairen Wirtschaft; sie postuliert Frieden, Rechtsstaatlichkeit und eine gute Regierungsführung als Voraussetzungen für eine nachhaltige Entwicklung. Die Ziele tragen der wirtschaftlichen, sozialen und ökologischen Dimension der nachhaltigen Entwicklung in ausgewogener Weise Rechnung. Nur schon aus dieser summarischen Darstellung wird ersichtlich, dass die Agenda 2030 alle Bereiche des staatlichen Handelns betrifft. Der Bund hat die Kantone aufgefordert, zur Umsetzung beizutragen. Wir betrachten im Folgenden zunächst den *inhaltlichen* und dann auch den *formalen* Bezug der politischen Planungsinstrumente des Kantons Luzern zur Agenda 2030.

1 Inhaltlicher Bezug zur Agenda 2030

Die *Kantonsstrategie* definiert aufgrund einer Analyse der übergeordneten Entwicklungen, der kantonalen Gegebenheiten und des daraus resultierenden Handlungsbedarfs fünf Ziele respektive Schwerpunkte des politischen Handelns und formuliert pro Schwerpunkt einen Leitsatz, das heisst eine Handlungsmaxime. Die Agenda 2030 für eine nachhaltige Entwicklung beeinflusst sowohl die Betrachtung der übergeordneten Entwicklungen als auch den kantonalen Handlungsbedarf. Die Nachhaltigkeitsziele des Kantons Luzern stehen im Einklang mit der Agenda 2030 und werden in der Kantonsstrategie in den fünf kantonalen Schwerpunkten des politischen Handelns adaptiert. Darauf wird im einleitenden Teil der Kantonsstrategie hin-

gewiesen, weil die Nachhaltigkeitsziele der Agenda 2030 die drei Dimensionen Umwelt, Wirtschaft und Gesellschaft betreffen und deshalb Bezüge zu allen fünf strategischen Schwerpunkten des politischen Handelns aufweisen.

Im Zusammenhang mit dem *Legislaturprogramm* ist festzuhalten: Die Nachhaltigkeitsziele der UNO gelten für alle Staaten. Ihre Dimensionen betreffen die Staaten aber in unterschiedlicher Weise. So hat der Kanton Luzern im globalen Vergleich bei den Zielen «Kein Hunger» oder «Hochwertige Bildung» weniger Handlungsbedarf als bei den Zielen «Massnahmen zum Klimaschutz» oder «Nachhaltige/r Konsum und Produktion». Im politischen Planungsprozess werden die Legislaturziele, Massnahmen und Projekte gemäss dem tatsächlichen Handlungsbedarf im Kanton Luzern definiert und justiert. So können die Nachhaltigkeitsziele der Agenda 2030 in allen Nachhaltigkeitsdimensionen differenziert und wirksam verfolgt werden.

2 Formaler Bezug zur Agenda 2030

Das im Jahr 2023 teilrevidierte Parlamentsrecht enthält zur Kantonsstrategie keine formalen, sondern nur inhaltliche Vorschriften (§ 77 f. KRG, SRL Nr. 30,). Im Gegensatz dazu geht die Gliederung des Legislaturprogramms sowie des Aufgaben- und Finanzplans (AFP) nach Hauptaufgaben auf ausdrückliche Formvorschriften in verschiedenen Erlassen zurück (§ 78 Absatz 3 KRG, SRL Nr. 30, sowie § 9 Abs. 1 und 2 FLV, SRL Nr. 600 a,). Der Kanton kann also nicht frei bestimmen, wie er in formaler Hinsicht die öffentliche Staatstätigkeit in den politischen Planungsinstrumenten darstellt.

Das Legislaturprogramm enthält zu jeder der zehn Hauptaufgaben der Politik Legislaturziele, aus denen sich wiederum die politischen Massnahmen und Projekte im AFP ableiten. Auf diese Legislaturziele, Massnahmen und Projekte nimmt im Übrigen auch der Jahresbericht Bezug; es ergibt sich ein durchgängiger Planungs- und Berichtszyklus. An dieser bewährten Darstellung soll festgehalten werden. Sie ist aber ergänzungsfähig – siehe nachfolgende Ausführungen.

3 Schlussfolgerungen

Inhaltlich ist das Legislaturprogramm 2023-2027 des Regierungsrates weitgehend kongruent mit den 17 Nachhaltigkeitszielen und zahlreichen Unterzielen der Agenda 2030. In der Darstellung folgt es einer eigenen, gesetzlich festgelegten, abweichenden Logik. Um das Postulatsanliegen dennoch so gut wie möglich zu erfüllen, referenziert unser Rat im Legislaturprogramm 2023-2027 erstmals für jedes Legislaturziel auf die entsprechenden Nachhaltigkeitsziele in der Agenda 2030. In der Folge wird sich jährlich neu im AFP und im Jahresbericht nachvollziehen lassen, welche Massnahmen und Projekte zur Zielerreichung ergriffen werden sollen respektive umgesetzt wurden. Damit wird die Umsetzung der Agenda 2030 im Kanton Luzern weitgehend transparent und nachvollziehbar.

Die folgende Tabelle zeigt, mit welcher Systematik die Planungs- und Führungsinstrumente des Kantons Luzern die Nachhaltigkeitsziele der Agenda 2030 verfolgen. Sie zeigt auch, dass es zu bürokratischen Leerlauf führen würde, in jeder Hauptaufgabe und in jedem Aufgabenbereich fortlaufend auf die Agenda 2030 zu verweisen:

	Ziel Agenda 2030	Hauptaufgabe	Aufgabenbereich
1	Keine Armut	H5 Soziale Sicherheit	5040 Soziales und Gesellschaft 5041 Sozialversicherungen

	<i>Armut in allen ihren Formen und überall beenden</i>		5060 Asyl- und Flüchtlingswesen
2	Kein Hunger <i>Den Hunger beenden, Ernährungssicherheit und eine bessere Ernährung erreichen und eine nachhaltige Landwirtschaft fördern</i>	H5 Soziale Sicherheit H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	5041 Sozialversicherungen 2020 Landwirtschaft und Wald
3	Gesundheit und Wohlergehen <i>Ein gesundes Leben für alle Menschen jeden Alters gewährleisten und ihr Wohlergehen fördern</i>	H3 Kultur, Sport und Freizeit, Kirche H4 Gesundheit H5 Soziale Sicherheit H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2502 Kultur und Kirche 5021 Sport 5020 Gesundheit 5040 Soziales und Gesellschaft 2040 Umwelt und Energie 2020 Landwirtschaft und Wald
4	Hochwertige Bildung <i>Inklusive, gleichberechtigte und hochwertige Bildung gewährleisten und Möglichkeiten lebenslangen Lernens für alle fördern</i>	H2 Bildung	3200 Volksschulbildung 3300 Gymnasiale Bildung 3400 Berufs- und Weiterbildung 3500 Hochschulbildung
5	Geschlechtergleichstellung <i>Geschlechtergleichstellung erreichen und alle Frauen und Mädchen zur Selbstbestimmung befähigen</i>	H0 Allgemeine Verwaltung H2 Bildung H5 Soziale Sicherheit	3110 Stabsleistungen BKD 4020 Stabsleistungen FD 5010 Stabsleistungen GSD 4040 Dienstleistungen Personal 3200 Volksschulbildung 3300 Gymnasiale Bildung 3400 Berufs- und Weiterbildung 3500 Hochschulbildung 5040 Soziales und Gesellschaft
6	Sauberes Wasser und Sanitäreinrichtungen <i>Verfügbarkeit und nachhaltige Bewirtschaftung von Wasser und Sanitärversorgung für alle gewährleisten</i>	H4 Gesundheit H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	5070 Lebensmittelkontrolle 2040 Umwelt und Energie 2032 Raum und Wirtschaft
7	Bezahlbare und saubere Energie <i>Zugang zu bezahlbarer, verlässlicher, nachhaltiger und moderner Energie für alle sichern</i>	H0 Allgemeine Verwaltung H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2010 Stabsleistungen BUWD 2040 Umwelt und Energie 2032 Raum und Wirtschaft
8	Menschenwürdige Arbeit und Wirtschaftswachstum <i>Dauerhaftes, breitenwirksames und nachhaltiges Wirtschaftswachstum, produktive Vollbeschäftigung und menschenwürdige Arbeit für alle fördern</i>	H5 Soziale Sicherheit H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	5040 Soziales und Gesellschaft 2040 Umwelt und Energie 2032 Raum und Wirtschaft
9	Industrie, Innovation und Infrastruktur <i>Eine widerstandsfähige Infrastruktur aufbauen, breitenwirksame und nachhaltige Industrialisierung fördern und Innovationen unterstützen</i>	H0 Allgemeine Verwaltung H2 Bildung H6 Verkehr H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2010 Stabsleistungen BUWD 4071 Immobilien 3400 Berufs- und Weiterbildung 3500 Hochschulbildung 2050 Strassen 2052 Öffentlicher Verkehr 2054 Zentras 2032 Raum und Wirtschaft
10	Weniger Ungleichheiten <i>Ungleichheit innerhalb von und zwischen Staaten verringern</i>	H1 Öffentl. Ordnung und Sicherheit H5 Soziale Sicherheit H9 Finanzen und Steuern	6650 Migrationswesen 5040 Soziales und Gesellschaft 5041 Sozialversicherungen 4061 Steuern
11	Nachhaltige Städte und Gemeinden	H0 Allgemeine Verwaltung	4020 Stabsleistungen FD

	<i>Städte und Siedlungen inklusiv, sicher, widerstandsfähig und nachhaltig machen</i>	H3 Kultur, Sport und Freizeit, Kirche H6 Verkehr H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	4021 Finanzausgleich 2502 Kultur und Kirche 2052 Öffentlicher Verkehr 2040 Umwelt und Energie 2053 Naturgefahren 2020 Landwirtschaft und Wald 2032 Raum und Wirtschaft
12	Nachhaltige/r Konsum und Produktion <i>Für nachhaltige Konsum- und Produktionsmuster sorgen</i>	H0 Allgemeine Verwaltung H2 Bildung H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2010 Stabsleistungen BUWD 4020 Stabsleistungen FD 3200 Volksschulbildung 3300 Gymnasiale Bildung 2040 Umwelt und Energie 2020 Landwirtschaft und Wald 2032 Raum und Wirtschaft
13	Massnahmen zum Klimaschutz <i>Umgehend Massnahmen zur Bekämpfung des Klimawandels und seiner Auswirkungen ergreifen</i>	H0 Allgemeine Verwaltung H2 Bildung H6 Verkehr H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2010 Stabsleistungen BUWD 4020 Stabsleistungen FD 4071 Immobilien 3200 Volksschulbildung 3300 Gymnasiale Bildung 3400 Berufs- und Weiterbildung 3500 Hochschulbildung 2050 Strassen 2052 Öffentlicher Verkehr 2040 Umwelt und Energie 2053 Naturgefahren 2020 Landwirtschaft und Wald 2032 Raum und Wirtschaft
14	Leben unter Wasser <i>Ozeane, Meere und Meeresressourcen im Sinne nachhaltiger Entwicklung erhalten und nachhaltig nutzen</i>	H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2040 Umwelt und Energie 2020 Landwirtschaft und Wald
15	Leben an Land <i>Landökosysteme schützen, wiederherstellen und ihre nachhaltige Nutzung fördern</i>	H7 Umwelt und Naturgefahren H8 Volkswirtschaft u. Raumordnung	2040 Umwelt und Energie 2020 Landwirtschaft und Wald
16	Frieden, Gerechtigkeit und starke Institutionen <i>Friedliche und inklusive Gesellschaften für eine nachhaltige Entwicklung fördern</i>	H0 Allgemeine Verwaltung H1 Öffentl. Ordnung u. Sicherheit H5 Soziale Sicherheit H9 Finanzen und Steuern	2010 Stabsleistungen BUWD 3100 Stabsleistungen BKD 4020 Stabsleistungen FD 5010 Stabsleistungen GSD 6610 Stabsleistungen JSD 6620 Polizeiliche Leistungen 6630 Militär, Z'schutz, Justizvollzug 6650 Migrationswesen 6670 Handelsregisterführung 6690 Strafverfolgung 7010 Gerichtswesen 5040 Soziales und Gesellschaft 4031 Finanzen 4061 Steuern
17	Partnerschaften zur Erreichung der Ziele <i>Umsetzungsmittel stärken und die Globale Partnerschaft für nachhaltige Entwicklung mit neuem Leben erfüllen</i>	H0 Allgemeine Verwaltung	

Die nachhaltige Entwicklung des Kantons wird im Übrigen nicht nur mit der Kantonsstrategie und dem Legislaturprogramm gesteuert, sondern nachgelagert und konkret mit sektorpolitischen Strategien im Kompetenzbereich des Kantonsrates. Beispiele sind die Planungsberichte

Biodiversität, Klima und Energie, Förderung der Gleichstellung aller Geschlechter und Lebensformen oder die Revision des Beschaffungsrechts. Auch in ihrer täglichen Arbeit tragen kantonale Stellen zur Umsetzung der Agenda 2030 für nachhaltige Entwicklung bei. Wir verweisen auf unsere Antwort zum Postulat [P 825](#) Candan Hasan und Mit. über die Förderung der nachhaltigen Entwicklung im Kanton Luzern sowie auf die umfassende Darstellung unserer Nachhaltigkeitspolitik – der Ziele, Massnahmen, Mechanismen und Gremien – auf der kantonalen Website (<https://www.lu.ch/verwaltung/BUWD/Themen/Nachhaltigkeit>). Ergänzend und ausführend zu Kantonsstrategie und Legislaturprogramm ist zudem festzuhalten:

Der Kanton Luzern ist Mitglied im Netzwerk der kantonalen Nachhaltigkeitsfachstellen (NKNF) und wird dort durch eine Person aus dem Departementssekretariat des Bau-, Umwelt- und Wirtschaftsdepartements vertreten. Gemäss Statuten fördert das NKNF die nachhaltige Entwicklung im Sinne der Agenda 2030 und trägt zur Stärkung einer sektorübergreifend kohärenten Politik der nachhaltigen Entwicklung bei. Zu diesem Zweck stärkt es die Zusammenarbeit der Kantone untereinander und mit den anderen Staatsebenen. Bund, Kantone und Gemeinden, das NKNF und weitere Akteurinnen und Akteure haben im Herbst 2022 die Toolbox Agenda 2030 erarbeitet – eine Sammlung von Massnahmen und Beispielen für die Umsetzung der 17 Nachhaltigkeitsziele.

Im Weiteren partizipiert der Kanton Luzern am Cercle Indicateurs. Dieses Netzwerk beobachtet seit 2005 mit Hilfe von rund 30 Indikatoren die nachhaltige Entwicklung der ihm angeschlossenen Kantone und Städte in den Dimensionen Gesellschaft, Wirtschaft und Umwelt. Die Messungen erlauben die Beobachtung von Veränderungen der Indikatoren auf dem Kantonsgebiet und ermöglichen Vergleiche zwischen Kantonen. Die Indikatoren werden alle zwei Jahre erhoben und publiziert.

Zusammengefasst: Der Regierungsrat unterstützt die Nachhaltigkeitsziele der Agenda 2030 und verfolgt sie mit dem gesetzlich geregelten, durchgängigen und bewährten Planungs- und Führungsinstrumentarium sowie mit weiteren Instrumenten. Verschiedene Dimensionen der Nachhaltigkeit sind in die strategische Planung für die Legislaturperiode 2023-2027 eingeflossen; die Agenda 2030 wird in der Kantonsstrategie ausdrücklich als Referenzgrösse genannt. Im Legislaturprogramm nehmen die Legislaturziele auf die Nachhaltigkeitsziele der Agenda 2030 Bezug. Entsprechend lassen sich die im AFP abgebildeten Massnahmen und Projekte ebenfalls in einen direkten Bezug zur Agenda 2030 bringen. Wir beantragen Ihnen, das Postulat im Sinne dieser Ausführungen erheblich zu erklären.